

prezentace **ŘSD**

Projektování pozemních komunikací 2017



**Aplikace zákona č. 134/2016 Sb. v
podmínkách ŘSD ČR**

Ing. Radek Mátl, ředitel úseku výstavby

23. května 2017



ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR

NOVÝ ZÁKON Č. 134/2016 SB., O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK (ZZVZ)

- Nahrazuje zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- Účinnost od 1.10.2016.
- Charakteristický množstvím dispozitivních ustanovení, čímž oproti současnému stavu ponechává větší prostor pro úpravu zadávání veřejných zakázek prostřednictvím interních předpisů.
- Dispozitivní ustanovení řešena SGR č. 5/2016, verze 2.0



Směrnice GŘ č. 5/2016, verze 2.0

- Nová Směrnice 5/2016 nabývá účinnosti dne 1. 10. 2016
- Součástí směrnice
 - „Krokovníky“
 - Závazné vzory



SMĚRNICE 5 – Změny systematiky

- Pro každé řízení je vymezen celý procesní postup + odkazy na metodický postup **VĚTŠÍ PŘEHLEDNOST x VÍCE STRAN TEXTU**
- „**KROKOVNÍKY**“ – definují přehledně jednotlivé úkony v rámci konkrétního typu zadávacího řízení

Krokovník ŘSD při zadávání veřejné zakázky formou poptávkového řízení.									
Fáze	Krok	Stručný název	Popis úkonu	Vzorový dokument	Kompetentní osoba ve vztahu k příslušnému dokumentu / úkonu			Lhůty	Splněno (datum)
					předložení / realizace	schválení - Symbasis	podpis		
Přípravná fáze	1	Finanční kontrola	Zajištění předběžné finanční kontroly.	ANO	Referent zakázky	Dle vnitřních předpisů	Dle vnitřních předpisů	Nejpozději k odeslání ke schválení poptávkového řízení. Ke schválení v systému Symbasis musí být předloženo finální znění dokumentu.	
	2	Příprava výzvy k podání nabídky	Tvorba výzvy k podání nabídky a zadávacích podmínek vč. spolupráce a příp. povinného projednání s ostatními útvary ŘSD.	ANO	Věcně příslušný vedoucí	Ředitel věcně příslušného útvaru + odbor veřejných zakázek/Generální ředitel v případě výzvy pouze jednomu dodavateli	Věcně příslušný vedoucí		
		Odůvodnění veřejné zakázky	Tento dokument musí být vždy připojen k jakékoliv dokumentaci, která je předkládána v souvislosti se schválením příslušné veřejné zakázky malého rozsahu.	ANO					
		Seznam oslovených dodavatelů	Stanovení identifikačních údajů dodavatelů, kterým bude zaslána výzva k podání nabídky.	ANO					
		Jmenování hodnotící komise	Jmenování hodnotící komise, která současně plní povinnost komise pro otevírání obálek.						



SMĚRNICE 5 – Systémové změny

- **Změny závazků na dodávky/služby/práce** nově pouze v SGŘ 18 (Změny závazků)
- Zachování stávajících procesů v rámci **OBJ, ZMR, POP**
- Úprava **OŘ, UŘ a ZPŘ** – Směrnice 5 v rámci vymezeném dispozitivními ustanoveními ZZVZ přejímá, tam kde je to vhodné, dosavadní postupy
- **Investiční akce** – Red Book
- **Neinvestiční akce** – Green Book (od 500 tis.)



ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

U všech ZŘ:

- Hodnocení předchází posuzování nabídek
➔ **posuzuje se kvalifikace a splnění podmínek jen u prvního v pořadí**
- **Není nutná autorizace u členů komise ani „prověrka“**
- **Zachovány hodnotící komise**, i když je ZZVZ stanoví jen u VZ nad 300 mil. Kč (do 300 mil. Kč – 3 členové, nad 300 mil. Kč – 5 členů)
- **Neuveřejňuje se Popis a odůvodnění VZ – zachováno pro interní účely – pouze základní informace**
- **Nemůžou podat námitky proti zadávacím podmínkám po uplynutí lhůty pro podání nabídek.**



ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

U všech ZŘ:

- Před podpisem smlouvy nutno doložit doklady o majetkové struktuře dodavatele až po jeho skutečného majitele - § 104 odst. 2 ZVVZ.
- Originální dokumenty kvalifikace, pokud je nemá zadavatel k dispozici
- Podnět na ÚOHS = nevratných 10 tis. Kč
- Užší řízení – už ve výzvě o účast musí být zadávací dokumentace (ztrácí se výhoda užších řízení)
- Obnovení způsobilosti - doložení základní a profesní způsobilosti i po vyloučení v průběhu zadávacího řízení

Všechny dokumenty musí být zveřejněny na profilu



ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

U všech ZŘ na projekty:

- **Nesmí se hodnotit na nejnižší nabídkovou cenu**
- **Hodnocení týmu – min. požadavky v kvalifikaci, objektivní hodnocení kvality týmu:**
 - 1) Počty požadovaných osob na vybraných pozicích nad rámec kvalifikace
 - 2) Počet požadovaných referencí nad rámec kvalifikace

UŽŠÍ ŘÍZENÍ VS. OTEVŘENÉ ŘÍZENÍ

– dopis na MD se žádostí o odsouhlasení dalšího postupu



ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

Předběžné oznámení

- obecně se žádné neodesílá. Pouze výjimečně v odůvodněných případech po schválení ze strany GŘ (cestou Symbasis).

Významné veřejné zakázky

- není „vládní“ hodnotící komise
- není schvalování vládou
- „Prověrka“ nutná pouze u podpisu ZD a smlouvy nad 300 mil. Kč bez DPH



ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

ZPŘ (Zjednodušené podlimitní řízení):

- pouze na profilu, nemusí se oslovovat 5 dodavatelů (pouze možnost)
- u stavebních prací nově do 50 mil. Kč bez DPH (do teď 10 mil. Kč)

Podlimitní režim:

- kvalifikace se prokazuje pouze čestným prohlášením

Vyhrazená změna závazku:

- předchozí vyhrazení změny (měření) v předpokládané hodnotě (ve vzoru ZD) – zejm. FIDIC



SMĚRNICE 5 - NOVÁ ÚPRAVA

- JISTOTY NEPOŽADOVÁNY – když zadavatel nerozhodne v zadávací lhůtě (ta musí být stanovena, pokud je požadována jistota) ➡ řízení je ze zákona ukončeno (zrušeno) a zadavatel je **povinen hradit účastníkům účelně vynaložené náklady** spojené s jejich účastí v řízení!
 - JISTOTA ANO = Riziko nastavení přiměřených lhůt (trojnásobek lhůty pro podání nabídek) + riziko plateb v případě jejich překročení
 - JISTOTA NE = Riziko zneužívání výběrových řízení



ZMĚNY V POSOUZENÍ A HODNOCENÍ NABÍDEK

- **Hodnocení nabídek bude předcházet fázi posouzení podmínek účasti** v zadávacím řízení v případě hodnotícího kritéria:
 - a) nejnižší nabídková cena,
 - b) jiné kvantifikovatelné kritérium (cena, záruka, délka stavby).
- Hodnotící komise může požádat o objasnění / doplnění údajů (lze doplnit prakticky vše kromě doložení jistoty za nabídku), přičemž za objasnění se považuje i oprava položkového rozpočtu, pokud není dotčena celková nabídková cena.



RÁMCOVÉ SMLOUVY – aktuální stav k 10.5.2017

Rámcová smlouva	Předpokládaná hodnota v mil. Kč	Sesmluvněno, nebo soutěženo v mil. Kč	Procento čerpání	Platnost
Rámcová smlouva na drobné projektové práce pozemních komunikací včetně výkonu inženýrské činnosti	280	251,3	89,76%	16.7.2019
	280	128,1	45,75%	16.11.2020
Rámcová smlouva na technický dozor investora menších staveb PK	200	66,5	33,26%	21.10.2020
Rámcová smlouva na zeměměřické činnosti pro přípravu staveb pozemních komunikací	136	62,7	46,12%	19.9.2017
Rámcová smlouva na geotechnické průzkumy staveb pozemních komunikací	200	185,3	92,65%	20.6.2019
	200	35,4	17,70%	13.9.2020
Rámcová smlouva na zpracování posouzení vlivu staveb na ŽP	217	34,9	16,08%	11.11.2020
Rámcová smlouva na diagnostiku mostů, propustků a zpracování hlavních a mimořádných mostních prohlídek	160	49,2	30,77%	26.9.2020
Rámcová smlouva na diagnostiku vozovek	120	28,3	23,61%	11.5.2020

Probíhají další VŘ – RS na GTP, TDI a projektové práce



REGISTR SMLUV

- Všechny smlouvy na veřejné zakázky musí být **uveřejněny v registru smluv**
- **Účinnost až ode dne uveřejnění** – dříve není možné fakturovat či práce provádět (x výjimky ze zákona)
- U dodatků – nutno uveřejnit **původní smlouvu včetně všech dosavadních dodatků**



Změny závazků

Vydána Směrnice generálního ředitele ŘSD ČR
č. 18/2016 Změny závazků.

Z důvodu, že ke dni účinnosti Směrnice nebyl vydán avizovaný metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj ČR k problematice změn závazků, přičemž v současné době přetrvávají nejasnosti a výkladové rozpory k provádění změn závazků dle ustanovení § 222 ZZVZ, jsou vydány současně se Směrnicí dočasné postupy – vydán Příkaz generálního ředitele 19/2016 Dočasné opatření k aplikaci SGŘ 18/2016

**Připravuje se nová verze SGŘ 18/2017 – předpoklad
účinnosti k 1.6.2017**



SGŘ 18/2016 Změny závazků – základní informace

MĚŘENÍ KONTRAKT = MĚŘÍME na původních položkách soupisu prací = VYHRAZENÁ ZMĚNA = NENÍ DODATEK, EVIDENČNÍ LIST VYHRAZENÉ ZMĚNY

ŽÁDNÉ JŘBU - ZMĚNA ZÁVAZKU = ZMĚNOVÝ LIST = NUTNÝ UVEŘEJNIT NA PROFILU ZADAVATELE

KONEC POJMŮ „VÍCEPRÁCE“ A „MÉNĚPRÁCE“ - ZMĚNY KLADNÉ A Dočasné opatření k aplikaci ZMĚNY ZÁPORNÉ

ZRUŠENA KATEGORIZACE ZMĚN, ZÁSADNÍ ZMĚNY V LIMITECH“ – KATEGORIZACE NAHRAZENA SKUPINAMI DLE JEDNMOTLIVÝCH PARAGRAFŮ ZÁKONA



Změna

Za Změnu jsou považovány jakékoli odchylky od obsahu smlouvy sjednaného na základě původního zadávacího řízení veřejné zakázky.

Změny kladné spočívající v rozšíření původně sjednaného rozsahu stavebních prací,

Změny záporné způsobené vypuštěním nebo zúžením původně sjednaného rozsahu stavebních prací.

Z hlediska rozsahu, významu, důvodu vzniku Změn a způsobu jejich administrace se Změny hodnotí jako:

Změny podstatné,

Změny nepodstatné.



Podstatné Změny

Za Změnu podstatnou se v souladu s § 222 odst. 3 ZZVZ považuje taková Změna, která by:

umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně, měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo
vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.

Provedení podstatné Změny není přípustné. V případě podstatné Změny musí být provedeno nové zadávací řízení za splnění podmínek ZZVZ.



SGŘ 18/2016 Změny závazků – základní informace

Změny nepodstatné:

- **Skupina 1** - Vyhrazené změny závazku – bez limitu – MĚŘÍME (FIDIC) – evidenční list vyhrazené změny
- **Skupina 2** - Záměna položek – bez limitu - Změnový list – využívat omezeně (jen SP)
- **Skupina 3** - Změny z nepředvídaných důvodů – 50 % změn – Změnový list/u D+S dodatek
- **Skupina 4** – Dodatečné stavební práce nezbytné k dokončení - 50 % změn – Změnový list/u D+S dodatek
- **Skupina 5** - Změny de minimis – 15 %, resp. do nadlimitu. Kč/D+S 10% , resp. do nadlimitního režimu – Změnový list/u D+S dodatek
- **Skupina 6** - Smluvní kompenzační nároky (Claimy) – nesouvisí se skupinami 1 až 5 – Evidenční list smluvních kompenzačních nároků (FIDIC)



Vyhrazené změny – Skupina 1

Vyhrazenou Změnou se v případě Změn během výstavby rozumí zejména měření skutečně provedeného množství plnění u měřených smluv, tedy měření jako způsob určení ceny, kdy jsou hrazeny skutečně provedené práce uvedené v soupisu prací. Potřeba provedení těchto prací v průběhu realizace zakázky vzniká z důvodu:

- a) upřesnění provedených v rámci zpracování realizační dokumentace stavby nebo
- b) upřesnění objemu skutečně provedených prací na stavbě v průběhu realizace.



Záměna položek - Skupina 2

Záměna položek položkového rozpočtu představuje stavební práce, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 7 ZZVZ, u kterých lze provést započtení, tedy záměnu jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více novými položkami, a to v případě, že:

- a) nové položky představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
- b) cena materiálu nebo prací podle nových položek je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
- c) materiál nebo práce podle nových položek jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejně nebo vyšší.

O každé jednotlivé záměně je nutné vyhotovit přehled obsahující nové a původní položky, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací a stejné nebo vyšší kvality.



Změny z nepředvídaných důvodů – Skupina 3

Změny z nepředvídaných důvodů jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 6 ZZVZ, tedy se jedná o Změnu:

- a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
- b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky a
- c) hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny.



Změny nezbytné k dokončení – Skupina 4

Změny nezbytné k dokončení jsou dodatečné stavební práce, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 5 ZZVZ, u nichž změna v osobě dodavatele:

- a) není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
- b) by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
- c) hodnota dodatečných stavebních prací nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny.



Způsob započítávání a výpočtu limitů

Pro Změny z nepředvídaných důvodů a Změny nezbytné k dokončení platí:

hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku;
pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnoty všech Změn v rámci této Skupiny;

limit 50% původní hodnoty závazku je stanoven pro každou jednotlivou Skupinu samostatně.

přípustný cenový nárůst podle obou těchto skupin Změn nesmí v součtu překročit limit 30 % původní hodnoty závazku. Při výpočtu tohoto limitu se **však odečítá hodnota stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány.**



Změny de minimis - Skupina 5

Změny de minimis jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 4 ZZVZ, tedy jde o změnu:

- a) která nemění celkovou povahu veřejné zakázky,
- b) jejíž hodnota je nižší než limit 15 % pro SP, 10% pro D+S původní hodnoty závazku a současně
- c) jejíž hodnota je nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku.



Způsob započítávání a výpočtu limitů

Pro Změny *de minimis* platí:

hodnota Změny nepřekročí limit 15 % (10%) původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnoty všech Změn v rámci této Skupiny;

Změna samostatně nebo v součtu všech Změn nepřekračuje hodnotu příslušného finančního limitu pro nadlimitní veřejné zakázky;

při výpočtu limitů nelze odečítat hodnotu stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány.



Smluvní kompenzační nároky (Claimy) – Skupina 6

Do Skupiny 6 budou zařazeny výhradně ty Smluvní kompenzační nároky (Claimy), které nelze řešit jako Změny dle Skupiny 1- 5.

Výše smluvních kompenzačních nároků (Claimů) zhotovitele musí odpovídat skutečným, účelně a hospodárně vynaloženým nákladům stanoveným v souladu se smlouvou a smluvními podmínkami.

Při administraci smluvních kompenzačních nároků (Claimů) bude podpůrně využita aktuální Metodika pro ověřování a kvantifikaci finančních nároků uplatněných ze smluvních závazkových vztahů uveřejněnou na webových stránkách SFDI:

<http://www.sfdi.cz/metodiky-a-ceniky/metodiky/>.



Změny zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)

Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit možnost použití JŘBU pro poskytnutí nových stavebních prací vybraným dodavatelem (opční právo) za předpokladu, že

- a) podmínky pro nové stavební práce odpovídají podmínkám pro použití JŘBU dle § 66 ZZVZ,
- b) předpokládaná hodnota nových stavebních prací nepřevyšuje 30 % předpokládané hodnoty veřejných zakázek a
- c) v zadávací dokumentaci uvede předpokládanou dobu a rozsah poskytnutí nových služeb nebo nových stavebních prací.

Zadavatel může za splnění podmínek stanovených ZZVZ zadat dodatečné stavební práce rovněž v JŘBU (např. z důvodu ochrany výhradních práv nebo je-li takový postup nezbytný v důsledku krajně naléhavé okolnosti, kterou zadavatel nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil, a současně nelze dodržet lhůty stanovené pro jiný druh zadávacího řízení).



Fakturace

Do doby uveřejnění dodatku v registru smluv nemohou být práce obsažené v tomto dodatku zahrnuty do vyúčtování (fakturace).

Do doby uzavření Evidenčního listu vyhrazené změny / smluvních kompenzačních nároků/Změnového listu nemohou být Změny obsažené v tomto Evidenčním listu zahrnuty do vyúčtování (fakturace).



SGŘ 18/2016 Změny závazků

Elektronická evidence změn v ASPE – přehledná evidence jednotlivých skupin a hlídání limitů skupin

ODPOVĚDNÉ OSOBY OBJEDNATELE k podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny a Změnového listu:

- ✓ Ředitel organizační jednotky – do 10 mil. Kč změn kladných
- ✓ Ředitel úseku GŘ – nad 10 mil. Kč změn kladných (na ZBV v součtu všech skupin v ZBV i na změně v 1 skupině)
- ✓ Generální ředitel - nad 50 mil. Kč změn kladných (na ZBV v součtu všech skupin v ZBV i na změně v 1 skupině)



METODIKY pro změny během výstavby / závazků

Metodika pro ověřování a kvantifikaci finančních nároků uplatněných ze smluvních závazkových vztahů – zpracována pracovní skupinou pod SFDI; schválena MD, znění je k dispozici na adrese:

<http://www.sfdi.cz/metodiky-a-ceniky/metodiky/>

Metodika pro správu změn díla (variací) u stavebních zakázek – zpracována pracovní skupinou pod SFDI; schválena MD, znění je k dispozici na adrese:

<http://www.sfdi.cz/metodiky-a-ceniky/metodiky/>



Děkuji za pozornost

